

Република Србија
ОПШТИНА СОКОБАЊА
ОПШТИНСКА УПРАВА
БР. 344-24/19
26. 11. 2019. год.
-СОКОБАЊА-



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ СОКОБАЊА

ГОДИШЊИ ПЛАН

САОБРАЋАЈНО КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2020.
ГОДИНУ

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И НАПЛАТУ ЈАВНИХ ПРИХОДА И ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
САОБРАЋАЈНО КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

. Сокобања, 26.11.2019. година

САДРЖАЈ

- I УВОД
- II ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ САОБРАЋАЈНО КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР
- III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА
- IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора саобраћајно комуналног инспектора (у даљем тексту План) Одељења за финансије и наплату јавних прихода и инспекцијске послове, Одсек за инспекцијске послове (у даљем тексту Одељење) Општинске управе општине Сокобања, за 2020. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015, 44/18 и 95/18) садржи општи приказ задатака и послова саобраћајно комуналног инспектора, Општинске управе општине Сокобања у 2020. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Општине Сокобања из области контроле саобраћаја.

Сврха доношења Плана је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана, у локалну самоуправу Општине Сокобања, и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Саобраћајно комунални инспектор, инспекцијске послове, обавља на територији Општине Сокобања као и у Општинској управи општине Сокобања, са седиштем у Сокобањи, улица Светог Саве број 23.

У складу са наведеним, План садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/ активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј начин на који меримо остварене задатке, односно активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење активности односно задатака и друго.

Циљеви Плана су непосредна примена Закона и других прописа. План предвиђа мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле се спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа. Контролне листе објављене су на сајту општине Сокобања.

Послови и задаци из делокруга односно Плана инспекцијског надзора Одељења објављују се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Сокобања.

Скупштина општине Сокобања, донела је решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Сокобања.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора, између инспекција које врше надзор над пословима из изворне

надлежности општине Сокобања.

На основу чл.10 Закона о инспекцијском надзору, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2020. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години		
Укупан број дана у години		366
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		220
Инспекцијских надзора / службених контрола	70	
Едукација	5	
Састанци	30	
Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	25	

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
	Саобраћајно комунални инспектор (100%)	220

Непланиране активности у раду саобраћајно комуналног инспектора

Осим планираних активности које се спровode овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, предузимање превентивних мера према надзираним субјектима, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења, спровode се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, примљене електронском поштом, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

Саобраћајно комунални инспектор обавља редовни - планирани инспекцијски надзор, ванредни инспекцијски надзор се врши због преузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем. Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Може се извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора. Контролни инспекцијски надзор се

врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Послови инспектора:

У напред наведеном Одељењу број извршиоца на пословима Саобраћајно комуналног инспектора је један.

Опис послова: Врши инспекцијски надзор над применом прописа из комуналне области којима се регулише обављање комуналних делатности на територији општине Сокобања. У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор: контролише да ли се комунална делатност обавља на начин утврђен законом и прописима донетим на основу закона; контролише стање комуналних објеката; контролише да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима; примењује одлуку о мањим монтажним објектима наређује уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима општине; наређује извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака; изриче и наплаћује новчане казне на лицу места за прекршаје по прописима које доноси Скупштина општине Сокобања. Доноси решења из надлежности комуналног инспектора. Подноси захтев за покретање прекршајног поступка. Обавља стручне послове спровођења административног извршења решења. Врши инспекцијски надзор у области трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине; инспекцијски надзор над истицањем и придржавањем радног времена и истицањем пословног имена; у складу са овлашћењима прегледа пословни простор, односно простор у којем се обавља трговинска делатност и возила; врши увид у пословне књиге, евиденције, исправе, електронске документе као и у другу документацију у вези са обављањем трговине; врши копирање пословних књига, евиденција, исправа и електронских докумената, које су предмет надзора; врши идентификацију лица која обављају трговинску делатност, путем увида у личну исправу или другу јавну исправу са фотографијом; узима писмене и усмене изјаве лица која обављају трговинску делатност, односно сведока или службених лица, као и да позива ова лица да дају изјаве, о питањима од значаја за предмет надзора; фотографише, врши видео-снимање простора у којем се врши надзор, односно робе и других предмета који су предмет надзора; узима узорке робе и других предмета; прикупља податке релевантне за предмет надзора; налажи попис робе, односно евиденцију промета; предузима друге радње у складу са Законом о трговини, другим законима и подзаконским актима; врши инспекцијски надзор у области заштите права потрошача и предузима мере предвиђене Законом о заштити потрошача. Врши послове инспекцијског надзора над применом Закона о превозу у друмском саобраћају и прописе донетих на основу закона; контролише превоз за сопствене потребе лица и ствари и аутокси превоза; доноси решења о предузимању потребних мера и радњи из своје надлежности; врши надзор над изградњом и коришћењем локалних путева и улица; контролише стање и одржавање локалних и некатегорисаних путева и улица у насељима и њихово заузеће. Пружа помоћ у изради нормативних аката из своје области, израђује анализе, извештаје и упутства, као и друга акта из наведене области.

Стратегија рада:

Циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање, извештавање о раду одељења	Учествовање у изради годишњег Плана рада	Израда годишњег плана и објављивање на званичној веб презентацији Општине Сокобања	Саобраћајно комунални инспектор	31.12.

II ГОДИШЊИ ПЛАН И ПРОГРАМ САОБРАЋАЈНО КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА

Назив	Саобраћајно комунални инспектор
Програм (коме припада)	ОДЕЉЕЊА ЗА ФИНАНСИЈЕ И НАПЛАТУ ЈАВНИХ ПРИХОДА И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ, ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Функција	Саобраћајно комунални инспектор Општинске управе општине Сокобања
Правни основ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ број 68/15, 41/18, 44/18, 93/18 и 31/19) 2. Закон о превозу у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 46/95, 66/01, 61/05, 91/05, 62/2006, 31/11, 68/15) 3. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“, број 68/15 и 41/18) 4. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/18 и 95/18) 5. Одлука о категоризацији општинских путева и улица на територији општине Сокобања („Службени лист општине Сокобања“ број 35/18) 6. Одлуку о мерама безбедности у друмском саобраћају на територији општине Сокобања („Службени лист општине Сокобања“ број 4/07 и 22/10) 7. Одлуку о јавним паркиралиштима („Службени лист општине Сокобања“ број 2/10 2/15) 8. Одлука о јавном превозу путника на територији општине Сокобања („Службени лист општине Сокобања“ број 49/16) 9. Одлука о такси превозу на територији општине Сокобања („Службени лист општине Сокобања“ број 23/19) 10. Правилник о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС“ број 85/17) 11. Правилник о ближим саобраћајно-техничким и другим условима за изградњу, одржавање и експлоатацију аутобуских станица и аутобуских стајалишта („Службени гласник РС“, број 7/17) 12. Правилник о садржини, издавању и вођењу путног налога и евиденције о издатим путним налозима („Службени гласник РС“, број 90/16 и 4/17) 13. Општи услови превоза у међумесном друмском превозу путника („Службени гласник РС“, бр. 102/09, 120/12, 2/14, 3/14 - испр. 143/14 и 8/17) 14. Закон о прекршајима (Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98//16-одлука УС) 15. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18)
Одговорно лице	Саобраћајно комунални инспектор
Опис	Послове из напред наведене надлежности врши саобраћајно комунални

	<p>инспектор. Саобраћајно комунални инспектор је самосталан у раду, у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Скупштине општине Сокобања и за свој рад је лично одговоран. Саобраћајно комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве, од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројење уређаја, налаже решењем, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве. У области саобраћаја, саобраћајно комунални инспектор обавља надзор над применом прописа, односно надзор над применом Закона и општинских одлука донетих на основу закона.</p>
Циљ	<p>Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама Скупштине општине Сокобања у области саобраћаја.</p>

Р.бр.	ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА	РОК ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ АКТИВНОСТ И ЗАДАТАКА	ДОКУМЕНТИ
	Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи циљеве? Које задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активности/задатак мора бити завршен?	
1	Спровођење Закона и одлука Скупштине општине Сокобања у области превоза у саобраћају	Инспекцијски надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих : кривичних пријава, број поднетих захтева за покретање прекршajних поступака по службеној дужности, број издатих решења о искључењу возила из саобраћаја, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним државним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака о привођењу	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано и по потреби	Закони и Одлуке Скупштине општине Сокобања
2	Сузбијање нелегалног превоза путника и ствари на територији општине	Свакодневним активностима на терену у сарадњи са другим државним органима	Број искључених возила из саобраћаја, број покренутих поступака по службеној дужности, број обавештења прослеђених МУП-у о искљученим возилима из	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано и по потреби	Примена закона

			саобраћаја, број дописа упућених другим државним органима			
3	Предузимање мера за унапређење и спровођења законитости у раду привредних субјеката из области: 1. јавног превоза путника (градски, приградски превоз путника, ванлинијски и ауто такси превоз путника, 2. јавни превоз терета 3. превоз за сопствене потребе лица и терета	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне -важеће документације за обављање наведене делатности)	Број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број поднетих захтева за покретање прекршajних поступака, број поднетих кривичних пријава и привредних престапа	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано и по потреби	Провера регистрованих привредних субјеката у АПР-у, решење о испуњености услова за такси возило, евиденциони картон акт о испуњености услова надлежног Министарства и др.
	Припрема и спровођење инспекцијских надзора	Праћење промена законских прописа и одлука општине	Поштовање законских рокова и њена примена	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору

		налога				
7	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилника, одлука
8	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру одељења отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру општинске управе	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилника, одлука
9	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних, инспекцијских надзора	Саобраћајно комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона, уредби, правилника, одлука

Саобраћајно комунални инспектор ће приликом сваке контроле обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, укључивати субјектима инспекцијског надзора на могуће забране, односно штетне последице његовог понашања, опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

**ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ САОБРАЋАЛНО КОМУНАЛНЕ
ИНСПЕКЦИЈЕ**

Процена ризика у Плану за 2020. Годину вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно

5	10	15	20	25	Критичан ризик
4	8	12	16	20	Висок ризик
3	6	9	10	13	Средњи ризик
2	4	4	8	10	Низак ризик
1	2	3	4	5	Незнатан ризик
1	2	3	4	5	

	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2

**ПЛАН САОБРАЋАЈНО КУМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА ЗА 2019. ГОДИНУ
ПО МЕСЕЦИМА**

АКТИВНОСТИ	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Редовне контроле јавног превоза			x			x						
Ванредне контроле јавног превоза				x						x		
Редовне контроле такси превоза		x			x							x
Ванредне контроле такси превоза	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола јавног превоза путника и робе по пријавама странака	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Редовне контроле јавних, општинских путева и улица	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контроле јавних, општинских путева и улица по представкама	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контрола зимског одржавања путева и улица	x	x	x								x	x
Контрола стања коловоза (оштећења коловоза)					x	x	x	x	x	x		

Напред наведени план ће се извршити кроз редовне и ванредне контроле саобраћајно комуналног инспектора. Вршење инспекцијског надзора од стране саобраћајно комуналног инспектора не зависи од доба године али зависи од других чинилаца, тако да се не могу унапред идентификовати сви субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор. Редовни инспекцијски надзор биће извршен код свих субјеката који се баве ауто такси превозом, предузетника који се баве превозом робе итд. Због туристичке сезоне и обима посла у сезони инспектор не може превидети тачан број ванредних контрола по пријавама грађана и сазнању инспектора.

У зависности од инспекцијског налаза, саобраћајно комунални инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Прецизније планирање дневних и месечних активности саобраћајно комуналног инспектора
2. Сарадња са другим органима: саобраћајном полицијом, Зајечарски управним округом и судским органима
3. Едукација и усавршавање инспектора кроз семинаре и друге облике
4. Праћење прописа
5. Материјални положај инспектора
6. Повећање броја инспектора
7. Технички услови рада

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за финансије и наплату јавних прихода и инспекцијске послове, Осек за инспекцијске послове - Општинске управе општине Сокобања задржава право на измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора саобраћајно комуналног инспектора за 2020. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Саобраћајно комунални инспектор

Милена Раденковић-Гаћеша



Шеф одсека

Јасмина Миленовић

